

נוהל הנחיות ותנאים לפינוי ומחזור פסולת בניין במרחב הגליל העליון

כללי:

פסולת בנייה נוצרת בעקבות פעולות בנייה, שיפוץ, הריסה של מבנים ותשתיות בתחום הטריטוריאלי של הרשויות החברות בוועדה. לפסולת בניין השפעות סביבתיות חמורות אך בהתנהלות מקצועית ניתן לטפל בה כמשאב לשימוש חוזר. נוהל זה מסדיר את הטיפול בפסולת הבניין במטרה לצמצם מפגעים סביבתיים מחד ולמחזר מקסימום פסולת לשימוש חוזר מאידך.

המטרה:

להנחות את הציבור כיצד לטפל בפסולת בנייה באופן שלא תהווה פגיעה סביבתית, ובמטרה לייעל את הפיקוח והאכיפה בטיפול בפסולת הבנייה והגושית בכלל.

הבסיס החוקי לפעולות המועצה:

1. סעיף 242 לפקודת העיריות – "בעניין תברואה, בריאות הציבור ונוחותו" תמצות הוראות החוק "חובת הרשות לנקוט אמצעים, להסיר ולמנוע מטרדים סביבתיים/תברואיים ולטפל בהם".
2. תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), תשס"ג-2003 – בעניין חובת התייעצות עם יועץ סביבתי בכול הקשור להגשת תסקירים בעלי השפעה על הסביבה למוסד התכנון.
3. חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 סעיף 7: בעניין אתרים לסילוק פסולת בנין, גזם, צמיגים וגרוטות רכב חובת הרשות המקומית לקבוע אתרים לסילוק או ריכוז פסולת וטיפול בפסולת בניין, גזם, צמיגים וגרוטות רכב.

הגדרות:

"פסולת בניין" – פסולת הנוצרת בפעילות בניה והריסה: "חומרים ושיירי חומרים המשמשים לבניה או שמשמשים בהם בקשר לעבודות בנייה, לרבות ערמות אדמה וחלקי הריסות של מבנים" פסולת זו מכילה תוצרי הריסות וחומרי בניין שונים (בלוקים, לוחות גבס, שברי שיש, מרצפות, שאריות בטון, עץ מעובד, צבעים, מדללים חומרי אטימה אריזות שונות וכו').

"פסולת בניין מסוכנת" – אסבסט צמנט ומוצרים, אסבסט פריך, קרקע מזוהמת, חומרים מסוכנים וכל חומר אחר שיוגד על ידי המשרד להגנת הסביבה.

"אתר לסילוק פסולת בנין או לטיפול בה" – מקום המשמש לסילוק פסולת בנין או לטיפול בה למחזור והמורשה על ידי המשרד להגנת הסביבה.

"אתר בניה" – המקום שבו מבוצעת עבודת בניה, הריסה, חפירה בין אם לעבודות אלא מחייבת ביתר בניה ובין אם לאו.

"בעל היתר" – מי שעל שמו הוצא היתר.



עיקרי הנוהל לפינוי פסולת בניה לאתרים מוסדרים

1. חובה על כל בעל היתר בניה לפנות כל פסולת בנין ולהתקשר עם אתר מוסדר לסילוק פסולת בנין או כל אתר מאושר בהתאם לרשימת האתרים המאושרים על ידי המשרד להגנת הסביבה.
- 1.2 בחירת האתר המוסדר תתבצע על ידי בעל ההיתר.
- 1.3 רשימת האתרים המוסדרים לפינוי פסולת בניה מתעדכנת מעת לעת. הרשימה מפורסמת באתר להגנת הסביבה בכתובת:
<http://www.sviva.gov.il/subjectsenv/waste/constructionwaste/documents/constructionwaste-sitelist-n.pdf>
- בכל עת ניתן לפנות לאגף פסולת מוצקה במשרד להגנת הסביבה ולקבל רשימה מעודכנת בטלפון-02-6553801, או אצל מרכזי הטיפול בפסולת מוצקה במחוזות המשרד.
- 1.4 במקרה של אתר שנמצא בו קרקע עם פסולת מזוהמת, בעל ההיתר יופנה לאתר ייעודי כפי שיקבע על ידי היחידה האזורית לאיכות הסביבה בהתאם להוראות המשרד להגנת הסביבה.
- 1.5 בעל ההיתר יעביר את אישור ההתקשרות שלו עם האתר המוסדר לרשות הרישוי המקומית, מלווה בטופס הצהרה על נפחי פסולת הבניה (נספח מס' 1).

הערות:

- אין בהסכם זה תחליף לאישור על פינוי פסולת בפועל המבוסס על משקל הפסולת המפונה בשער האתר ובהתאם לשטח הבניה בפועל.
 - נוהל זה מחייב ומהווה חלק בלתי נפרד מתנאי ההיתר.
- 1.6 ככלל העבודות הקשורות לפסולת ייעשו באמצעות קבלנים מורשים עפ"י כל דין.
קבלני הובלת פסולת יציגו רישיון עסק בתוקף בהתאם (לפי פריט רישוי עסקים 5.1 ב') וקבלני טיפול פסולת יציגו רישיון עסק תקף (לפי פריט רישוי עסקים 5.1 ג').
 - 1.7 רשות הרישוי תוודא שכמות הפסולת הכלולה בהצהרת מבקש ההיתר, תואמת לאומדן חישוב כמות פסולת בניה מינימלית, בהתאם לקבוצות הייחוס על פי ייעוד הבניה כדלקמן:

קבוצת ייחוס	הערכת משקל פסולת המיוצרת ביחידה של 100 מ"ר בנוי
בניה רגילה למגורים	15 טון בממוצע
בניה טרומית למגורים / בניה קלה	לפחות 6 טון
בניה ציבורית ומשרדים	לפחות 15 טון
מסחר ותעשייה	לפחות 6 טון
מרתפים	לפחות 3 טון
הריסה	לפחות 50 טון ל-100 מ"ר מבנה הרוס



1.8 לעניין חומרי חפירה ומילוי – יש לעיין בהנחיות מסמך מדיניות שאושר ע"י המועצה הארצית לתכנון ובניה בשנת 2017 מצ"ב קישור למסמך:

<https://land.gov.il/DocLib2/32-04.01B/32-04.01B.pdf>

עודפי חפירה

2. כידוע, עודפי עפר / חפירה מסווגים בחוק הנקיון כפסולת בניין. באחריות בעל ההיתר להגיש לוועדה, טרם קבלת ההיתר, את הפרטים הבאים:
- א. כמות משוערת של עודפי העפר / חפירה.
- ב. סוג העפר.

- 2.1 אנו מעודדים שימוש חוזר בעודפי עפר למילוי בפרויקט נשוא הבקשה.
- 2.2 ככלל פינוי עודפי עפר יהיה לאתר הטמנה מוסדר בהתאם להתקשרות פינוי פסולת הבנייה.
- 2.3 בכל שינוי ביעד הפינוי (מלבד כמצוין בסעיפים קודמים ג' ו-ד') יש לפנות מראש ליחידה האזורית לאיכות הסביבה אצבע הגליל ולקבל היתר בכתב להעברת עודפי העפר לפרויקט אחר באתר או ביישוב / הוצאה מהיישוב.
- 2.4 במעמד הבקשה לתעודת גמר, יגיש המבקש את כל פרטי פינוי העפר בפועל – אם לאתר מורשה ו/או אם ליעד אחר שאושר, בהתאם להיתר שניתן מהיחידה האזורית לאיכות הסביבה אצבע הגליל.
- 2.5 באחריות בעל ההיתר לוודא שפינוי הפסולת מתבצע לאתר המוסדר הנבחר, זאת על ידי התקשרות של מבקש ההיתר עם אתר הפינוי, הצגת תעודות שקילה, הצגת חשבונית (מקור) והצגת קבלה (מקור) מאתר ההטמנה.

• הערה: אין להאציל אחריות זו לקבלנים.

2.6 אם יבחר בעל ההיתר למחזר ולגרוס את פסולת הבניה בתחומי אתר העבודה נשוא ההיתר, יהיה עליו לעמוד בתנאים המצטברים הבאים:

- א. יידוע היחידה לאיכות הסביבה בכתב על כוונתו וקבלת היתר ותנאים מראש ופיקוחה תוך כדי התהליך.
- ב. הצגת חוזה התקשרות עם בעל מערך המיון והטיפול, כולל רישיון העסק ותנאי המשרד להגנת הסביבה של מערך זה.
- ג. הצגת מדידה מאושרת ע"י מודד מוסמך של כמויות פסולת הבניה לפני מחזור / גריסה והסבת הכמות למשקל ע"פ מדדים ידועים.
- ד. הצגת חוזה התקשרות עם פתרון קצה מאושר לקליטת החומרים שאינם ברי מחזור, אישור מודד בדבר סיום הטיפול בפסולת הבניה.
- 2.7 בעל ההיתר יספק אישור על כל פינוי לאתר המוסדר באמצעות תעודות שקילה, הצגת חשבונית (מקור) והצגת קבלה (מקור) מאתר ההטמנה של הפסולת הרשום על שם מבקש ההיתר, ויעבירם ליחידה האזורית לאיכות הסביבה מיד לאחר פינוי הפסולת.



2.8 במידה ומשקל הפסולת שנוצרה גבוהה מהמדדים שנקבעו, יש לסלק גם פסולת זו לאתר המוסדר ולהביא את האישורים הנדרשים לכך בהתאם לסעיף קודם 2.7.

2.9 תעודת הגמר תינתן רק לאחר ששוכנעה רשות הרישוי המקומית / ועדה מקומית לתכנון ובניה כי אתר העבודה נשוא ההיתר נקי מפסולת בניה, ומשקל הפסולת שהגיעה לאתר המוסדר, תואמות את היקף וסוג הבניה, וכי מבקש ההיתר או קבלן מטעמו לא השליך פסולת ברשות הרבים או ברשות היחיד, **מלבד אם ניתן לכך היתר בכתב** מהיחידה האזורית לאיכות הסביבה.



טופס הצהרה על משקל פסולת בניה ועודפי עפר

(למילוי בשני עותקים)

לכבוד:

רשות הרישוי / היחידה האזורית לאיכות הסביבה אצבע הגליל

1. פרטי היזם / מגיש הבקשה להיתר:

שם פרטי ומשפחה	פרטי החברה	כתובת	מס' טלפון	חתימה (לחברה יש לצרף חותמת)

2. פרטי עורך הבקשה:

שם פרטי ומשפחה	פרטי החברה	כתובת	מס' טלפון	חתימה (לחברה יש לצרף חותמת)

3. פרטי הבקשה להיתר בניה:

גוש	
חלקה	
מגרש	
מספר תכנית (תב"ע)	
מספר בקשה להיתר	
שכונה / מתחם	
רחוב + מספר הבית	
שימוש הקרקע	

2 מתוך 2

4. משקל פסולת הבניה (לא כולל עפר) בהתאם למפתח חישוב כמויות הפסולת כמפורט בסעיף 1.5 לעיל:



קבוצת ייחוס	יחידות שטח במ"ר	משקל פסולת בניה בטון
מ"ר בניה רגילה למגורים		
מ"ר בניה טרומית למגורים		
מ"ר בניה ציבורית ומשרדים		
מ"ר תעשייה ומסחר		
מ"ר מרתפים		
מ"ר הריסה		
מ"ק עודפי עפר / חפירה		
סה"כ		

במידה ובמהלך העבודה יתברר לי שהשתנו משקלי פסולת הבניין ו/או עודפי עפר, אמציא מיד לרשות הרישוי / יחידה האזורית לאיכות הסביבה, חישוב מעודכן של משקלים שפורטו לעיל.

5. אני החתום מטה, בעל רישיון מהנדס / אדריכל מס' _____ מאשר בזאת כי חישוב משקל פסולת הבניה ועודפי העפר המפורט לעיל נעשה על ידי, בהתייחס לנוהל אכיפת פינוי מוסדר של פסולת בניה, באמצעות חוק התכנון והבניה סעיף - 4.5 ואני מאשר את נכונות החישוב.
6. הנני מצהיר כי ידוע לי כי באם יתגלה כי הפסולת הועברה לאתר בלתי חוקי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק חוק שמירת הנקיון, תשמ"ד-1984 ובזה רישום פלילי.
7. אני מצהיר כי זהו שמי וזאת חתימתי, וכל אשר הצהרתי לעיל הוא אמת, וידוע לי כי במידה ויתברר כי הצהרתי אינה אמת, אני צפוי לעונשים הקבועים בחוק.

שם פרטי ומשפחה	מס' תעודת זהות	חתימה וחותמת	תאריך
----------------	----------------	--------------	-------

לתשומת ליבך

- א. פסולת הבניה תפונה באחריות בעל היתר הבניה לאתר פסולת מוסדר ומאושר ע"י המשרד להגנת הסביבה.
- ב. בכל פניה לאתר לסילוק הפסולת יש לציין את מספר היתר הבניה.
- ג. מתן תעודת גמר מותנה בהצגת אישור מאתר חוקי ומאושר על פינוי הפסולת בהתאם לכמויות המוצהרות בטופס זה (או גבוהות יותר).



לתשומת לב בעל היתר הבניה

- א. פסולת הבניין תפונה באחריות בעל היתר הבניה לאתר פסולת מוסדר ומאושר ע"י המשרד להגנת הסביבה (בשלב הבקשה להיתר יש להציג חוזה התקשרות התואם את נתוני הצהרת המהנדס).
- ב. חובת ההתקשרות עם אתר פסולת מוסדר ומורשה עפ"י החוק הינה של מבקש ההיתר, **חובה זו הינה חלק בלתי נפרד מהתנאים להיתר.**
- ג. בכל פניה לאתר הפסולת יש לציין את מספר היתר הבניה, מספר הבקשה וכתובת אתר הבניה (כולל גוש וחלקה).
- ד. מתן טופס 4 מותנה בהצגת אישור מרוכז מהאתר, המאשר את פינוי הפסולת בפועל לאתר המאושר, בהתאם לכמויות המוצהרות בטופס זה (או גבוהות יותר).
- ה. לא יתקבלו קבלות ו/או אישורים מקבלני פינוי פסולת, **אלא רק אישורים מאתרי טיפול** (תחנת מעבר ממחזרת ו/או אתר הטמנה מורשה, המופיע ברשימת האתרים המורשים של המשרד להגנת הסביבה, אשר מתעדכנת מעת לעת).
- ו. במידה וקיימת פסולת להריסה הכוללת אסבסט, יש לפעול עפ"י נוהל פירוק אסבסט בתיאום עם היחידה האזורית לאיכות הסביבה.

הנני מצהיר כי ידוע לי, שכל פסולת הבניין שתיווצר במסגרת הבקשה, תועבר לאתר חוקי ומאושר, ובאם יתגלה כי פסולת הועברה לאתר לא חוקי, אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק שמירת הנקיון, תשמ"ד-1984 ובזה רישום פלילי.

שם בעל היתר: _____ ת.ז: _____

כתובת: _____ טלפון: _____

חתימה: _____

העתק: היחידה האזורית לאיכות הסביבה

